

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA**

NACRT

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2015. GODINU**

Zagreb, rujan 2015.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2015. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 2. prosinca 2014. godine donio Državni proračun Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu (Narodne novine, broj 148/2014 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu (Narodne novine, broj 148/2014).

Ovim se Zakonom mijenja iznos zaduživanja na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. Mijenja se iznos jamstvene zalihe te iznos sredstava za temeljni kapital, subvenciju kamata, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2015. godini.

Nadalje, utvrđuju se dodatna pravila za izvršavanje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije koja će omogućiti efikasnije korištenje sredstava Europske unije.

Također ovim se Zakonom daje veća fleksibilnost jedinicama lokalne samouprave prilikom korištenja sredstava pomoći iz državnog proračuna osiguranih na pozicijama Ministarstva financija.

**III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU
ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona osigurat će se sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU
DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2015. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu (Narodne novine, broj 148/14) u članku 4. stavku 3. iza riječi „utvrđena“ dodaju se riječi „i vlastitih prihoda“.

Iza stavka 3. dodaju se stavci 4. i 5. koji glase:

„(4) Za naknadno utvrđene aktivnosti i projekte mogu se preraspodjelom osigurati sredstva učešća Republike Hrvatske za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, uz suglasnost Ministarstva financija.

(5) Sredstva učešća Republike Hrvatske za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se, uz suglasnost Ministarstva financija, osigurati i u okviru naknadno utvrđenih stavki.“

Članak 2.

U članku 27. stavku 1. iznos: „36.291.852.229,00“ zamjenjuje se iznosom: „28.927.151.179,00“.

U stavku 2. iznos: „22.570.713.667,00“ zamjenjuje se iznosom: „23.541.930.400“.

U stavku 3. iznos: „1.986.155.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „1.874.850.000,00“, a iznos: „1.639.025.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „1.677.932.318,00“.

Članak 3.

U članku 31. stavku 5. iznos: „548.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom: „268.000.000,00“.

Članak 4.

U članku 33. iznos: „552.892.800,00“ zamjenjuje se iznosom: „52.892.800,00“.

Članak 5.

U članku 35. stavku 5. riječi „Rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog plana proračuna)“ zamjenjuju se riječima: „Materijalnih rashoda (skupina 32 Računskog plana proračuna)“.

Iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„(6) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka, kojima se iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA isplaćuje pomoć u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za godinu koja prethodi godini izrade proračuna, a čiji obveznici u toj godini, u skladu sa posebnim zakonom, nisu imali prava na uvećani osobni odbitak, isplatit će se razlika do visine stvarno utvrđenog povrata poreza na dohodak u 2015. godini.“

Članak 6.

U članku 36. stavku 3. riječi „Rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog plana proračuna)“ zamjenjuju se riječima: „Materijalnih rashoda (skupina 32 Računskog plana proračuna)“.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. se dopunjuje stavak 3. članka 4. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu (Narodne novine, broj 148/14) na način da se utvrđuje kako se sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u državnom proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije ne mogu preraspodjelom osiguravati iz vlastitih prihoda. Do sada je ograničenje bilo utvrđeno samo za izvore financiranja čija je namjena unaprijed utvrđena. Također, članak 4. se dopunjuje stavcima 4. i 5. Naime, Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) dana je fleksibilnost u pogledu planiranja i izvršavanja sredstva Europske unije. Iz navedenih se izvora sredstva mogu izvršavati i iznad iznosa utvrđenih državnim proračunom, odnosno financijskim planom, a do visine uplaćenih sredstava. Također, iz navedenih se izvora mogu izvršavati i aktivnosti te projekti koji uopće nisu bili planirani. Do sada takva fleksibilnost nije postojala kada je riječ o sredstvima učešća Republike Hrvatske za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije. Stoga se članak 4. dopunjuje odredbom prema kojoj će se, tijekom godine, moći naknadno utvrditi aktivnosti i projekti za koje će se potom preraspodjelom osigurati sredstva i za pokriće tzv. nacionalnog udjela za financiranje projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije. Sredstva učešća Republike Hrvatske za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije moći će se osigurati i u okviru naknadno utvrđenih stavki. I u jednom i u drugom slučaju za otvaranje novih aktivnosti i projekata, odnosno stavki bit će potrebno dobiti suglasnost Ministarstva financija.

Člankom 2. smanjuje se iznos zaduživanja na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala što je iskazano u Računu financiranja. Tekuće otplate glavnice državnoga duga mijenjaju se sa 22.570.713.667,00 kuna na 23.541.930.400,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenjaju se sa 1.639.025.000,00 kuna na 1.677.932.318,00 kuna. Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna mijenja se sa 1.986.155.000,00 kuna na 1.874.850.000,00 kuna.

Članak 3. Mijenja se iznos jamstvene zalihe za financijska jamstva u Proračunu mijenja se sa 548.000.000,00 kuna na 268.000.000,00 kuna.

Članak 4. Mijenja se iznos sredstava namijenjen Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak u 2015. godini, a iskazan na pozicijama Ministarstva financija, sa 552.892.800,00 kuna na 52.892.800,00 kuna.

Člankom 5. mijenja se članak 35. na način da se u stavku 5. propisuje kako se sredstva iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA isplaćena u visini izvršenog povrata poreza na dohodak u 2013. godini mogu koristiti za financiranje svih materijalnih rashoda navedenih u skupini 32 Računskog plana proračuna, a u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 124/14). Do sada su se navedena sredstva mogla koristiti samo za financiranje rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog plana proračuna). Nadalje, u članku 35. dodaje se stavak 6. u kojem se utvrđuje da one jedinice lokalne samouprave kojima se iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA isplaćuje pomoć u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za godinu koja prethodi godini izrade proračuna, a čiji obveznici u toj godini, u skladu sa posebnim zakonom, nisu imali prava na uvećani osobni odbitak, imaju pravo na isplatu razlika do visine stvarno utvrđenog povrata poreza na dohodak u 2015. godini.

Člankom 6. mijenja se članak 36. na način da se u stavku 3. propisuje kako se sredstva iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA mogu koristiti za financiranje svih materijalnih rashoda navedenih u skupini 32 Računskog plana proračuna, a u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 124/14). Do sada su se navedena sredstva mogla koristiti samo za financiranje rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog plana proračuna).

Člankom 7. propisuje se stupanje na snagu Zakona prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

TEKST ODREDBI
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2015. GODINU (Narodne novine, broj 148/2014)
KOJE SE MIJENJAJU

Članak 4.

(1) Korisnici – nositelji projekata su obvezni u financijskom planu planirati sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2015. godini.

(2) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjeljivati samo između tih projekata u skladu sa člankom 46. stavkom 2. Zakona o proračunu.

(3) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjelom osigurati i iz drugih izvora financiranja osim onih čija je namjena unaprijed utvrđena.

2. Zaduzivanje i tekuće otplate

Članak 27.

(1) Zaduzivanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 36.291.852.229,00 kuna iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2015. godinu u iznosu od 22.570.713.667,00 kuna te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 1.986.155.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.639.025.000,00 kuna.

3. Državna jamstva

Članak 31.

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2015. godinu iznosi 6.000.000.000,00 kuna od čega se iznos od 2.500.000.000,00 kuna odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 27. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo.

(4) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava može biti iznad iznosa utvrđenog u stavku 2. ovoga članka za iznos jamstava stavljenih izvan snage u prethodnoj godini.

(5) Jamstvena zaliha za financijska jamstva u Proračunu iznosi 548.000.000,00 kuna.

(6) Tražitelj jamstva, koji može biti isključivo pravna osoba, dužan je dokumentirati zahtjev dostaviti ministarstvu nadležnom za tražitelja jamstva. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev, zajedno s provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva koje odredi, dostaviti u roku od 45 dana od zaprimanja Ministarstvu radi davanja mišljenja i prijave Europskoj komisiji, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore. Prije dostave Ministarstvu nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

- temelj donošenja prijedloga dodjele jamstva u obliku programa ili druge osnove za podnošenje zahtjeva za dodjelu jamstva

- bonitet tražitelja

- ocjenu stanja zaduženosti

- efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti te

- izraditi stručno mišljenje i jasnu opredijeljenost prema odobrenju predloženog jamstva.

(7) Pri ocjeni zahtjeva za davanjem državnog jamstva uzimat će se u obzir:

- potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak i

- gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku.

(8) Nadležno ministarstvo, u roku od 30 dana od zaprimanja odobrenja prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenja Ministarstva ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji, odnosno odluke Europske komisije o nepostojanju državne potpore ili mišljenja Ministarstva o nepostojanju državne potpore, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja jamstva, zajedno s:

- određenom provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva

- odobrenjem prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenjem Ministarstva ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji ili odlukom Europske komisije o nepostojanju državne potpore, odnosno mišljenjem Ministarstva o nepostojanju državne potpore

- svojom ocjenom i mišljenjem iz stavka 6. ovoga članka te

- prijedlogom odluke o dodjeli jamstva.

(9) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku od 30 dana od dostave dokumentacije iz stavka 8. ovoga članka.

(10) Činidbena jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte koji se izvode na osnovi ugovora o koncesiji ili zajedničkih ulaganja.

(11) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritetnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, radi ublažavanja gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(12) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(13) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(14) Za dana jamstva ugovorom o izdavanju jamstva uređuju se obveze tražitelja jamstva i instrumenti osiguranja.

(15) Za jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može Financijskoj agenciji dati nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu radi namirenja duga.

(16) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za javna davanja, u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog sljednika ili solidarnog jamca.

(17) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo nužne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 33.

Za temeljni kapital, udio u kreditima i garantni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2015. godini osigurava se 552.892.800,00 kuna.

Članak 35.

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su, temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (»Narodne novine«, br. 158/13.), razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave odnosno I. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po

godišnjoj prijavi obveznicima na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna.

(2) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć u visini ostvarenog poreza na dobit na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna ako su i u 2014. godini ostvarivali pravo na tu pomoć.

(3) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć u visini 30 posto ostvarenog poreza na dobit na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna ako u 2014. godini nisu ostvarivali pravo na tu pomoć.

(4) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć s Razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA u visini pomoći planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcijama za 2015. i 2016. godinu i to samo onim jedinicama koje su u 2014. godini ostvarivale pravo na tu pomoć.

(5) Jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći iz stavka 2., 3. odnosno 4. ovoga članka samo za financiranje Rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog plana proračuna) i Rashoda za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

Članak 36.

(1) Jedinicama lokalne samouprave sa statusom područja posebne državne skrbi (u cijelosti) ili brdsko-planinskih područja, a koje su, temeljem Odluke iz članka 35. stavka 1. ovoga Zakona, razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, i to:

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,01 posto i 100 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 70 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100,01 posto i 125 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 45 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 125,01 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 25 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka.

(2) Osnovica za izračun pomoći iz stavka 1. ovoga članka je prihod od poreza na dobit ostvaren u 2013. godini na području jedinice lokalne samouprave uvećan za dio poreza na dohodak koji je jedinica lokalne samouprave u 2013. godini ostvarila iz uvećanog udjela u porezu na dohodak zbog svoje pripadnosti području posebne državne skrbi ili brdsko-planinskom području.

(3) Općine i gradovi iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći iz stavka 1. ovoga članka samo za financiranje Rashoda za materijal i energiju (podskupina 322 Računskog

plana proračuna) i Rashoda za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).